



ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD CANTONAL ¹

El Índice de Competitividad Cantonal (ICC) es una herramienta que sintetiza información y resalta las diferencias relativas en los factores que afectan la productividad de los cantones. Este índice pretende ser un instrumento de apoyo en las decisiones privadas de inversión y en la asignación espacial de los recursos públicos.

El desarrollo implica descubrir cuáles son los problemas que impiden mejorar la productividad, por lo que se trata de un proceso de aprendizaje.

La importancia de esta medición radica en su capacidad para revelar la dinámica económica presente en un cantón, que no siempre es observable, a partir del valor relativo de diversos factores. Es decir, este índice no busca medir la gestión financiera de las municipalidades pues la Contraloría General de la República ya lo mide periódicamente.

Tampoco pretende cuantificar el desarrollo humano del cantón porque es una metodología que ya aplica La Escuela de Estadística de la UCR y el Programa de Naciones Unidas de Costa Rica. Sin embargo, el Índice de Competitividad Cantonal toma en cuenta algunos elementos de ambos conceptos al incorporar el desempeño del gobierno local, la salud de sus habitantes y la educación de su fuerza laboral como factores explicativos de la productividad de los cantones.

El Índice estudia de manera especial la capacidad productiva de cada cantón y los patrones de especialización de cada uno de ellos. Señala, además, los factores que promueven o detienen su desenvolvimiento. La información que recoge nos provee precisamente un valioso acercamiento a la realidad particular de los cantones y nos

¹ Esta sección del documento se toma literalmente del estudio "Índice de Competitividad Cantonal", elaborado por el Observatorio del Desarrollo de la Universidad de Costa Rica, publicado en agosto del 2012. En esta página se transcribe parte de la presentación que realiza la Lic. Anabelle Ulate, Directora del Observatorio, en la presentación del informe. Aunque debiera estar entrecomillado, se ha omitido tal decisión conforme a las disposiciones de las normas APA, por cuanto todos los párrafos sobrepasan las cuarenta palabras.



permite abordarla con fundamento en perfiles bien definidos de los ámbitos en los que deseamos efectuar transformaciones.

En él, se describe, además, la situación de la infraestructura y las características del gobierno local, las condiciones de la actividad económica, el clima laboral, el clima empresarial, la capacidad de innovación y la calidad de vida. El Índice permite identificar, asimismo, las oportunidades de emprendimiento e inversión que cada cantón ofrece. Por otra parte, muestra, también, los campos en los que se requieren intervenciones institucionales o políticas públicas.

Pilar económico

Para medir el dinamismo del mercado local se utilizó la tasa de crecimiento del consumo eléctrico total, mientras que el tamaño del mercado local se aproximó mediante el gasto administrativo y comunitario del gobierno local, y los metros cuadrados de construcción por km².

Pilar gobierno

La capacidad del municipio para gestionar los bienes y servicios locales se mide por el gasto no administrativo per cápita y el gasto en la red vial por km². La capacidad de respuesta de la administración local a las gestiones de los residentes ante la Municipalidad, se mide con la variable de número de días para obtener una patente comercial.

Con el propósito de cuantificar algunos de los conceptos anteriores, se consideraron variables como la capacidad de recaudación del gobierno local, medida por los ingresos per cápita y el grado de dependencia de los ingresos del municipio de las transferencias del gobierno central.



La variable denominada, participación en las elecciones de alcalde versus las presidenciales, mide los resultados electorales de este derecho ciudadano y por ende de las condiciones bajo las cuales ejerce el mandato la persona electa como alcalde municipal.

Finalmente, se incluye una variable que aproxima el grado de complejidad de las construcciones y su viabilidad ambiental, a través del número de estudios de impacto ambiental en relación con el número de permisos de construcción otorgados por la municipalidad.

Pilar infraestructura

Este pilar cuantifica las facilidades que tienen las personas y empresas residentes en el cantón para trasladarse, comunicarse y acceder a las tecnologías de información.

Como indicador de las facilidades de movilización, se utiliza la cobertura de la red vial, es decir, una aproximación del acceso a carreteras para las diversas localidades del cantón. La disponibilidad de electricidad, agua potable y telefonía fija son factores básicos para el establecimiento de las actividades económicas.

Pero además, la disponibilidad de las tecnologías de información como Internet, son cada vez más importantes para el desarrollo social y empresarial, lo cual se representa como el porcentaje de viviendas con acceso a Internet.

Pilar clima empresarial

Para medir la diversidad de actividades presentes en el cantón se utiliza el índice de concentración de actividades, el cual sigue el formato del índice Herfindahl .

Asimismo, la disponibilidad de servicios empresariales se aproxima con el número de entidades financieras por km² establecidas en el cantón.



La importancia relativa de las empresas exportadoras se mide como la proporción del total de empresas (patronos) del cantón. El grado de competencia entre las empresas industriales y de servicios para conseguir trabajadores, se mide comparando la relación entre los patronos y la PEA del cantón, versus la misma relación a nivel nacional.

Pilar clima laboral

Este pilar se compone de seis variables, de las cuales tres se refieren al potencial educativo de la fuerza laboral, porque miden la cobertura en inglés en primaria y secundaria, la cobertura en secundaria y la matrícula en la educación universitaria. La cuarta variable mide el tamaño de la oferta laboral, pues utiliza la población económicamente activa del cantón.

La quinta variable aproxima la destreza de esa oferta laboral al medir la participación o especialización relativa de los trabajadores del cantón en actividades industriales y de servicios. Si el valor de la variable es alto significa que dado el tamaño del cantón hay una concentración de trabajadores en estos sectores, y si es bajo significa que los trabajadores del cantón se especializan en las demás actividades económicas, principalmente agrícolas. La sexta variable mide el dinamismo de la demanda local de empleo formal.

Pilar capacidad de innovación

Este pilar mide el potencial que tiene el cantón para difundir, transmitir, crear nuevas ideas y conocimiento aplicado a la producción pero no mide la actividad de innovación que se realiza en el cantón porque esta información no está disponible.

Ese potencial se mide con cuatro variables.



La primera cuantifica el grado de concentración de exportaciones en alta tecnología que se originan en el cantón. Esta variable refleja qué tan sofisticados son los conocimientos que se aplican en la producción local y por ende, en el potencial para transmitirlos hacia otras industrias o sectores productivos presentes en el cantón.

La segunda variable cuantifica la transferencia de conocimiento que realizan las universidades públicas en el cantón.

La tercera y cuarta variable pretenden cuantificar la capacidad del recurso humano local para adquirir, procesar y aprovechar las externalidades de un conocimiento más sofisticado.

Esta capacidad se mide con el porcentaje de estudiantes matriculados en las universidades estatales en ciencias y tecnología, así como el porcentaje de escuelas y colegios con acceso a internet.

Pilar calidad de vida

Este pilar mide las características referidas a las facilidades en salud, el entretenimiento, la seguridad y los servicios ambientales que ofrecen los bosques y la biodiversidad. Por eso lo denominamos el pilar calidad de vida.

Las características que valoran las familias no necesariamente coinciden con aquellas que valora una empresa.

Este pilar está compuesto por seis variables.

Las dos primeras aproximan la calidad de los servicios de salud, a saber, tasa de mortalidad por infecciones y habitantes por EBAIS. La oferta local de esparcimiento y entretenimiento se mide con el número de establecimientos dedicados a estas actividades y ubicados en el cantón por km².



La importancia de las áreas verdes y el capital natural en el cantón se mide con el porcentaje de bosque y área protegida. Los problemas que generan las aglomeraciones, especialmente urbanas, y que reflejan un deterioro de la vida en común, se miden con la tasa de robos y asaltos cometidos a personas y la tasa de homicidios.

Cuadro 1-Índice de competitividad, Ubicación del Cantón de San Pablo. Nivel Nacional 2006-2011.

PILAR	VARIABLES	LUGAR NACIONAL
Económico		13
	Crecimiento del consumo eléctrico	14
	M ² de construcción	6
	Egresos municipales	22
	Exportaciones por trabajador	50
Gobierno		51
	Ingresos municipales per cápita	38
	Gasto no administrativos per cápita	38
	Grado de dependencia de transferencias del sector público	14
	Días para conceder patentes comerciales	63 ²
	Participación en elecciones municipales vs presidenciales	58
	Gasto en red vial cantonal por km ²	3
Infraestructura		5
	Red vial cantonal por km ²	5
	Viviendas con acceso a electricidad por km ²	7
	Porcentaje de viviendas con acceso a agua potable	2
	Porcentaje de viviendas con teléfono fijo	2
	Porcentaje de viviendas con internet	2
Clima empresarial		47
	Índice de competencia	57
	Nº de entidades financieras por km ²	19
	Índice de concentración de actividades	45
	Porcentaje de empresas exportadoras	26
Clima laboral		33
	Cobertura de inglés en primaria	2
	Cobertura educación secundaria	74
	Matrícula terciaria	30
	Población económicamente activa	46
	Especialización del trabajador en servicios e industria	53

² Sobre este asunto la Alcaldía Municipal ha efectuado algunos programas de rediseño de procesos. En el caso del subproceso de patentes se logró reducir a 32 días para completar el proceso.



PILAR	VARIABLES	LUGAR NACIONAL
	Tasa de crecimiento del empleo formal versus P.E.A	3
Capacidad de innovación		7
	Concentración de las exportaciones en alta tecnología	34
	Nº de proyectos de investigación	34
	Porcentaje de matrícula terciaria en ciencias y tecnología	18
	Porcentaje de escuelas y colegios con internet	2
Calidad de vida		66
	Tasa de mortalidad por infecciones	40
	Nº de establecimientos de entretenimiento por cada 10 mil habitantes	73
	Tasa de mortalidad por homicidios	13
	Habitantes por EBAIS	55
	Robos y asaltos a personas por cada 10 mil habitantes	46
	Porcentaje de área de bosque y protegida por km ²	81

Fuente: Universidad de Costa Rica, Índice de competitividad cantonal. 2011.

En este estudio hay un grupo de cantones que sobresalen por el alto valor relativo de la construcción cuyo índice empresarial no es tan alto. Estos son los cantones de Garabito, Carrillo y San Pablo. En los dos primeros cantones la valoración de la proximidad está relacionada con la actividad turística, mientras que el tercer caso se refiere a la cercanía de fuentes de trabajo especializado.

La infraestructura es un pilar que también muestra persistencia. La probabilidad de subir una categoría es 0,19. Por ejemplo, San Pablo alcanzó a los cantones con un índice muy alto en infraestructura como Curridabat, Montes de Oca, San José Tibás.

El Cantón de San Pablo se ubica en el lugar 17 del Índice de competitividad Cantonal a nivel nacional, pasando de una categoría baja en el año 2006 a una categoría media en el año 2011.



Gráfico 1-Ubicación del Cantón de San Pablo en el índice de competitividad. 2011.

